2000년도 제주도 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산 및 예비비 지출 승인 건

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

2000년도 제주도 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산 및 예비비 지출 승인 건

1. 심사경과

○ 제출일자 : 2001. 6. 11
○ 제 출 자 : 제주도지사
○ 회부일자 : 2001. 6. 12
○ 상정일자 : 2001. 6월 28일(제175회 제주도의회 제1차 정례회 예산결산특별위원회 제2차 회의)

2. 제안설명 요지

가. 세입결산 총괄(결산서 P. 12)

○ 2000년도 제주도 일반회계 및 특별회계 세입예산 현액은 7,032억원 1백만원이며, 징수결정액은 7,004억7백만원이고 수납액은 98.1%인 6,867억8천3백만원을 수납하였으며, 미수납액은 1.9%인 136억2천4백만원입니다.

○ 이중 일반회계 수납액은 97.8%인 5,862억6천4백만원을 수납하였고 미수납액은 2.29%인 131억3천5백만원이며,

○ 특별회계 수납액은 99.7%인 1005억1천8백만원을 수납하였고 미수납액은 0.3%인 4억8천8백만원입니다.

《세입결산 총괄》 (단위 : 천원)

구 분		예산액	전년도 이월액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	미수납액처리		비율(%)	
								결손처분	이월액	C/A	C/B
합 계		657,661,250	45,540,578 (10,126,000)	703,201,828 (10,126,000)	700,407,536 (4,735,000)	686,783,375 (4,735,000)	13,624,161	1,855,727	11,768,434	97.7	98.1
일반회계	소 계	558,634,817	43,762,498 (10,126,000)	602,397,315 (10,126,000)	599,400,037 (4,735,000)	586,264,451 (4,735,000)	13,135,586	1,855,727	11,279,859	97.3	97.8
	지 방 세	112,995,000	-	112,995,000	122,838,860	112,400,571	10,438,289	1,850,677	8,587,612	99.5	91.5
	세 외 수 입	42,198,174	34,687,498 (1,051,000)	76,885,672 (1,051,000)	81,379,286 (535,000)	78,681,989 (535,000)	2,697,297	5,050	2,692,247	102.3	96.7

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액	전 년 도 이 월 액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	미수납액 (D=B-C)	미수납액처리		비율(%)	
								결손처분	이 월 액	C/A	C/B
일반회계	지방교부세	77,718,000		77,718,000	77,818,000	77,818,000	-	-	-	100.1	100.0
	증액교부금	5,453,901		5,453,901	5,453,901	5,453,901				100	100
	지방양여금	32,146,498		32,146,498	32,146,498	32,146,498	-	-	-	100.0	100.0
	보 조 금	239,066,624	2,000,000 (2,000,000)	241,066,624 (2,000,000)	239,506,872 (2,000,000)	239,506,872 (2,000,000)	-	-	-	99.4	100.0
	지 방 채	49,056,620	7,075,000 (7,075,000)	56,131,620 (7,075,000)	40,256,620 (2,200,000)	40,256,620 (2,200,000)	-	-	-	71.7	100.0
특별회계	소 계	99,026,433	1,778,080	100,804,513	101,007,499	100,518,924	488,575	-	488,575	99.7	99.5
	지역개발기금	49,940,150	-	49,940,150	50,627,138	50,627,138	-	-	-	0	0
	의료보호기금	15,508,747	-	15,508,747	15,509,662	15,509,662	-	-	-	100.0	100.0
	제주도개발사업	33,577,536	1,778,080	35,355,616	34,870,699	34,382,124	488,575	-	488,575	97.2	98.6

나. 세출결산 총괄(결산서 P. 13)

○ 2000년도 제주도 일반회계 및 특별회계 세출결산 예산현액은 7,032억1백만원으로 이중 지출액은 6,297억6천만원이고, 다음연도 이월액은 634억7천만원이며, 불용액은 1.4%인 99억7천만원입니다.

○ 이중 일반회계 지출액은 5,338억5천1백만원이며 다음연도 이월액은 629억7천3백만원이고 불용액은 0.9%인 55억7천2백만원이며,

○ 특별회계 지출액은 959억8백만원이고, 다음연도 이월액은 4억9천7백만원이며 불용액은 4.4%인 43억9천8백만원입니다.

《세출결산 총괄》

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액 (A)	예산성립후 증 감 액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지 출 액 (D)	다음년도 이월액(E) (명시+사고+계속비)	불 용 액 (C-D-E)	불용비율 (%)
합 계		657,661,250	45,540,577	703,201,828	629,760,251	63,470,899	9,970,678	1.4
일반회계	소 계	558,634,817	43,762,498	602,397,315	533,851,575	62,973,399	5,572,341	0.9
	일 반 행 정 비	58,477,655	190,250	58,667,905	56,457,488	1,674,446	535,971	0.9
	사 회 개 발 비	179,744,066	24,459,354	204,203,420	164,345,467	38,723,288	1,134,664	0.6
	경 제 개 발 비	222,623,684	17,176,114	239,799,798	219,707,880	19,464,209	627,710	0.3
	민 방 위 비	24,582,980	420,398	25,003,378	23,085,896	1,858,500	58,982	0.2
	지원및기타경비	73,206,432	1,516,382	74,722,814	70,254,844	1,252,956	3,215,014	4.3
특별회계	소 계	99,026,433	1,778,080	100,804,513	95,908,676	497,500	4,398,337	4.4
	지역개발기금	49,940,150	-	49,940,150	49,274,165	-	665,985	1.3
	의료보호기금	15,508,747	-	15,508,747	15,496,189	-	12,558	0.1
	개 발 사 업	33,577,536	17,778,080	35,355,616	31,138,322	497,500	3,719,794	10.5

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 검토의견

(1) 세입결산

(가) 전년도이월액(결산서 P. 12)

○ 전년도 이월액은 전년도('99년도)에서 이월된 명시이월액과 사고이월액 그리고 계속비이월액을 합한 금액으로 '99년도 이월액은 45,540,578천원이나 이중에 자금이 없는 이월액이 10,126,000천원이 포함되었는바, 자금없는 이월이 빈번하게 이루어지는 것은 건전재정 운영을 위하여 바람직하지 않는 만큼 세입예산이 당해 회계년도 내에 수납이 될 수 있도록 하기 위한 적극적인 노력이 요망됩니다.

(나) 과오납 반환액(P15 ~22)

○ 2000년도 일반회계 과오납 반환액은 5,759,565천원으로 이중 지방세는 10.7%인 616,244천원이며, 세외수입은 80.3%인 5,043,321천원입니다.

○ 지방세의 경우는 취득세·등록세에서 납세자의 오납, 감면신청, 소송, 이의신청 등이 주된 과오납 발생원인이 되고 있습니다.

○ 과오납 발생은 납세자의 불편과 행정력의 낭비를 초래하는 요인이 되므로 과오납이 발생치 않도록 적극 노력하여야 하겠습니다.

《2000년도 과오납 반환액》

(단위 : 천원)

구 분		수납총액	실제수납액	과오납 반환액	수납총액대비(%)
합 계		196,742,125 (535,000)	191,082,560 (535,000)	5,659,565	2.87
지방세수입	소 계	113,016,815	112,400,571	616,244	0.55
	취 득 세	36,527,069	36,302,874	224,195	0.61
	등 록 세	43,757,741	43,394,709	363,032	0.83
	면 허 세	1,934,633	1,920,399	14,234	0.74
	공동시설세	3,161,036	3,157,252	3,784	0.12
	과년도수입	1,450,482	1,439,484	10,998	0.76
세외수입	소 계	83,725,310 (535,000)	78,681,989 (535,000)	5,043,321	6.02
	도로·하천 사 용 료	189,507	189,463	44	0.02
	기타수수료	129,318	129,198	120	0.09
	잡 수 입	9,850,527 (535,000)	4,807,369 (535,000)	5,043,157	51.19

( )내는 전년도 자금없는 이월액임

《지방세 과오납 현황》

○ 세목별

(단위 : 건, 백만원)

구 분	합 계		취 득 세		등 록 세		면허세등		비고
	건수	세액	건수	세액	건수	세액	건수	세액	
2000년	2,575	616	388	222	552	372	1,635	22	
'99	1,402	3,418	146	3,256	462	144	794	18	
'98	1,827	1,028	465	792	547	221	815	15	

○ 발생원인별

(단위 : 건, 백만원)

구 분		합 계	납세자오납 (이중납부)	목적포기	감면신청	소송, 이의신청	부과착오	기 타
2000	건수	2,575	1,632	317	기타에 포함	2	24	600
	세액	616	54	101	〃	172	2	287
'99	건 수	1,402	797	305	146	8	69	77
	세 액	3,418	26	61	842	2,192	4	293
'98	건 수	1,827	896	394	376	5	29	127
	세 액	1,028	34	119	313	525	1	36

(다) 결손처분액(결산서 P15 ~22)

○ 2000년도 일반회계 결손처분액은1,855,727천원으로서 '99년에비하여 3.5배나 증가하였습니다.

○ 결손 처분액의 사유를 보면 주로 지방세 중 과년도 수입에서 무재산으로 인한 결손 처분이 주를 이루었으나 시효완성으로 결손 처분한 액수가 73백만원에 이르고 있어 체납처분에 의한 시효연장 및 강제징수 등 체납액 징수를 위한 적극적인 노력이 요망되고 있습니다.

《징수결정액 대비 결손처분액 현황》

(단위 : 천원)

년 도 별	징수결정액	결손처분액	징수결정액 대비(%)
'96년도	335,478,296	648,792	0.19
'97년도	438,739,371	451,838	0.10
'98년도	459,719,518	861,325	0.18
'99년도	534,734,541	525,334	0.09
2000년도	599,400,037	1,855,727	0.31

《2000 세입금 결손처분 사유별 현황》

(단위 : 백만원)

세 목 별		불납결손액	사 유 별				
			무재산	행방불명	시효완성	공매시배당무	기타
합 계		1,855	1,157	28	73	9	588
지방세	소 계	1,850	1,157	28	73	9	583
	취 득 세	3	2	1			
	면 허 세	1	1				
	공동시설세	2	1	1			
	과년도수입	1,844	1,153	26	73	9	583
세외수입	과년도수입	5					5

(라) 미수납이월액(결산서 P. 15 ~ 22)

○ 2000년도 일반회계 미수납액은 13,135,586천원으로 이중 1,855,727천원은 결손 처분하고 11,279,859천원을 다음연도로 이월한바 미수납 이월액이 '99년보다 다소 증가하고 있습니다.

○ 미수납액을 원인별로 분류해보면 지방세수입 10,438,289천원, 세외수입 2,697,297천원으로 나타나고 있으며, 이중 지방세의 경우는 취득세 2,832,582천원, 과년도수입 7,214,544천원 등으로 나타나고 있어 취득세 완징를 위한 특별한 대책이 요망되고 있습니다.

《미수납이월액 현황》

(단위 : 천원)

년 도 별	징수결정액	미수납이월액	징수결정액 대비(%)
'96년도	335,710,480	6,135,859	1.82
'97년도	438,739,371	16,755,705	3.82
'98년도	459,719,518	11,693,757	2.54
'99년도	534,734,541	9,697,413	1.81
2000년도	599,400,037	11,279,859	1.88

《세입금 미수납액 사유별 현황》

(단위 : 천원)

구분		미수납 이월액	사유별					
			징수유예	거소불명	무재산	고질적 체납	소송계류및 재산압류중	기타
합계		11,279		282	443	641	6,072	3,841
지방세	소계	8,587		251	363	564	5,853	1,556
	취득세	2,829		55	103	242	1,988	441
	등록세	80		1	1		73	5
	면허세	121		5	12	7	20	77
	공동시설세	187		17	9	11	48	102
	과년도수입	5,370		173	238	304	3,724	931
세외수입	소계	2,692		31	80	77	219	2,285
	도로·하천 사용료	15			14			1
	국유재산매각수입	3				1		2
	자치단체간부담금	1,309						1,309
	과태료수입	62				8	40	14
	시도보조비 사용잔액 반환금	25						25
	기타잡수입	217				19		198
	과년도수입	1,061		31	66	49	179	736

(2) 세출결산

○ 세출결산에 있어서는 지방재정법 제41조의 규정에 의하여 불용액, 예산전용, 예비비지출, 명시이월, 계속비이월, 채무부담행위 등에 대하여 중점 검토하였으며 그외 기금결산, 채권채무결산, 물품증감 및 현재액 등을 검토하였습니다.

(가) 불용액(결산서 P. 23 ~ 196)

○ 불용액은 당초 편성된 세출예산액에 전년도 이월액을 합친 예산현액에서 지출액과 다음연도 이월액을 제외한 것으로 2000년도 일반회계 불용액은 예산현액의 0.93%인 5,572,341천원으로 이는 최근 4개년과 비교해볼 때 불용비율이 전반적으로 감소되고 있는 것으로 분석됩니다.

○ 그러나 예산을 편성해 놓고 불용액 발생율이 30%이상인 비목이 35건 235,839천원으로 이는 매년 결산심사시 지적되는 사항이지만 아직도 시정되지 않고 있으며 주요사업 재원이 부족하여 기채에 의존하는 어려운 재정상황임을 감안할 때 가용재원을 최대한 활용하기 위해서는 반드시 시정 개선되어야 할 사항으로 판단됩니다.

《일반회계 불용액 현황》

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	불 용 액	불용비율(%)
'96년도	335,478,296	6,108,638	1.82
'97년도	447,113,366	7,762,301	1.73
'98년도	467,871,579	7,380,906	1.57
'99년도	529,955,385	7,338,151	1.38
2000년도	602,397,314	5,572,341	0.93

《불용액 30%이상 비목현황》

(단위 : 천원)

결산서 페이지	과 목	예산액 (A)	지출액	불용액 (B)	불용률 (%) (B/A)
합계	35개 과목	482,009	246,170	235,839	48.9
30	예 산 운 영 경 상 적 경 비 301-10	5,000	1,188	3,812	76
32	법 무 관 리 경 상 적 경 비 303-01	600	0	600	100
34	재 외 도 민 관 리 경 상 적 경 비 301-09	1,271	824	447	35
35	재 외 도 민 관 리 경 상 적 경 비 301-10	3,000	1,810	1,190	39
36	공 보 관 리 경 상 적 경 비 405-02	500	320	180	36
40	서 무 관 리 경 상 적 경 비 206-01	1,000	610	390	39
48	일선행정조직운영 경 상 적 경 비 301-10	15,000	9,340	5,660	37
55	4·3사건지원사업소운영 경 상 적 경 비 301-07	6,000	225	5,775	96
55	4·3사건지원사업소운영 경 상 적 경 비 301-10	12,602	750	11,852	94

(단위 : 천원)

결산서 페이지	과 목	예산액 (A)	지출액	불용액 (B)	불용률 (%) (B/A)
65	문 화 재 관 리 보 조 사 업 201-01	4,052	1,982	2,070	51
70	민속자연사박물관관리 경 상 적 경 비 206-02	7,617	5,056	2,561	33
70	민속자연사박물관관리 경 상 적 경 비 301-08	6,516	2,543	3,973	60
73	민속자연사박물관관리 경 상 적 경 비 301-09	3,010	1,916	1,094	36
75	직 장 체 육 진 흥 자 체 사 업 303-01	2,100	808	1,292	62
83	스포츠산업육성 보 조 사 업 307-03	30,000	0	30,000	100
106	환 경 정 책 관 리 경 상 적 경 비 202-04	1,500	553	947	63
111	여성교육문화센터운영 경 상 적 경 비 301-09	3,650	2,300	1,350	37
125	국제자유도시추진운영 경 상 적 경 비 301-09	12,502	6,960	5,542	44
125	농산물유통관리 경 상 적 경 비 301-09	5,924	2,574	3,350	56
128	해 양 수 산 관 리 경 상 적 경 비 202-04	7,000	3,798	3,202	45

(단위 : 천원)

결산서 페이지	과 목	예산액 (A)	지출액	불용액 (B)	불용률 (%) (B/A)
128	해양수산관리 경상적경비 301-10	2,000	860	1,140	57
130	어업자원관리 경상적경비 301-09	3,232	625	2,607	80
132	어업자원관리 자체사업 302-02	3,000	1,800	1,200	40
133	어업자원관리 기타 305-01	250	0	250	100
141	축산진흥원운영 자체사업 401-02	3,423	0	3,423	100
141	축산진흥원운영 자체사업 401-03	855	190	665	77
152	경영소득관리 보조사업 401-02	5,150	3,500	1,650	32
156	지역경제관리 경상적경비 301-10	1,000	140	860	86
160	실업대책관리 경상적경비 201-01	9,805	6,729	3,076	31
164	관광진흥 경상적경비 301-09	83,100	54,554	28,546	34

(단위 : 천원)

결산서 페이지	과 목	예산액 (A)	지출액	불용액 (B)	불용률 (%) (B/A)
164	관광진흥 경상적경비 301-10	3,350	1,700	1,650	49
165	관광진흥 자체사업 307-03	170,000	98,386	71,614	42
166	관광진흥 기 타 310-02	10,000	3,278	6,722	67
167	통상협력 경상적경비 202-04	48,000	26,371	21,629	45
238	재외도민관리 경상적경비 201-01	10,000	4,480	5,520	55

(나) 예산전용 및 이용(결산서 P. 197 ~ 198)

○ 예산의 전용은 행정과목(세항·목) 사이에 상호 융통하여 사용하는 것을 말하며 2000년도에는 6개사업에 106,957천원을 전용하였습니다. 예산의 전용은 예산의 목적외 사용금지의 원칙에 대한 예외로서 예산집행의 신축성을 부여하기 위한 제도이나 사전 예측가능한 사업은 면밀한 검토와 계획수립으로 예산전용이 최소화될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

○ 예산의 이용은 예산이 정한 각 기관, 각 장·관·항 사이에 상호 융통하는 것을 말하며 2000년 결산서상에는 예산의 이용이 없는 것으로 보고되었습니다. 그러나 실제로는 일부사업의 경우 적법한 이·전용를 거치지 않은채 임의대로 이·전용한 사례가 있는바 이러한 사례는 반드시 개선되어야 하겠습니다.

(다) 예비비지출(결산서 P. 211 ~ 214)

○ 지방자치법 제120조에 의하면 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 예비비를 계상토록 하고 있으며, 예비비의 지출은 다음연도 지방의회의 승인을 받도록 하고 있습니다.

○ 2000년도 예비비지출 현황을 보면 총 9건에 1,339,741천원을 지출결정하여 1,244,648천원을 지출하고 95,093천원의 불용액이 발생하였습니다. 일부사업의 겨우는 사전 예측 가능한 사업예산을 본예산에 확보하지 않고 예비비에서 집행한 경우가 있는바 이는 개선되어야 하겠습니다.

○ 또한 예비비를 사용할 때는 필요한 만큼만 사용 결정해야 함에도 "남북교류사업추진(P214)"을 위하여 164백만원을 사용 결정한 후 95,093천원(불용비율 56.8%)의 불용액이 발생한 것은 예비비 사용결정 규모가 적절치 못했던 것으로 사료되며, 이러한 사례는 개선되어야 하겠습니다.

《예비비지출 불용액 발생현황》

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	지출결정액	지출원인 행 위 액	지출액	불용액	불용비율 (%)
합 계	(9건)	1,339,741	1,244,648	1,244,648	95,093	7.1
211	○폭풍설 피해복구비 (자치단체자본보조)	267,609	267,609	267,609	0	0
212	○순직소방공무원 장제비 지원(일반운영비)	8,000	8,000	8,000	0	0
212	○호우피해당근농가지원 (민간 및 사회단체경상보조)	100,000	100,000	100,000	0	0
212	○구제역발생에 따른 긴급 방역 대책비(재료비, 자산 및 물품취득비)	142,500	142,500	142,500	0	0
213	○'99년산 감귤재해 수매 자금지원(민간위탁금)	294,408	294,408	294,408	0	0
213	○닭뉴캐슬병 긴급방역 대책비(재료비, 기타 보상금)	28,000	28,000	28,000	0	0
213	○태풍피해복구비 (자치단체자본보조)	92,250	92,250	92,250	0	0
214	○남북교류사업 추진	167,400	72,307	72,307	95,093	56.8
214	○태풍피해복구비	239,574	239,574	239,574	0	0

(라) 명시이월비(P215 ~227)

○ 명시이월비는 세출예산 중 경비의 성질상 당해연도에 지출을 끝내지 못할 것이 예상되어 명시이월비로서 특히 그 취지를 세입·세출예산에 명시하여 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액으로 다음연도에 이월하여 사용할 수 있는 경비로서,

○ 2000년도 명시이월사업은(특별회계 2건 포함) 28개사업 28,252,157천원으로 그 내용을 검토한 바 사업계획 변경 또는 사업추진 지연 등으로 당해연도에 지출을 끝낼 수 없게 된 경우가 대부분으로 앞으로는 사전 충분한 검토와 준비로 이월사업이 최소화 되도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

《명시이월사업》

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
	28개사업	49,799,792	17,225,811 (11,026,346)	
215	일반회계 26건	49,149,792	16,728,311 (11,026,346)	
215	제주도 자연환경생태 정보 시스템 구축 (학술용역비)	148,431	103,901	• 도내 6,000여종의 동식물 등 방대한 자료를 조사수집. 구축하여야 할뿐아니라 계절별 자연환경 변화를 모니터링하여 그 결과를 구축하게 되어있어 최소 1년이 소요(2001.10.3)되는 사업
216	4·3위령공원 조성 -기본설계 현상공모 당선작시상 및 심사보상 -용역비 및 분묘보상 (기타보상금) (시설비) (시설부대비)	 70,000 1,665,982 9,549	 70,000 1,497,024 3,520	• 기본계획 연구용역후 기본설계 현상공모 및 용역 등 시행으로 명시이월

※ ( )내는 자금없는 이월액 임.

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
216	2002월드컵 경기장 건설 (자치단체자본보조)	15,000,000	(10,000,000)	• 체육진흥기금 285억원 지원으로 2000년도 사업비 도비 지원없이 자금조달이 가능하여 • 경기장 건설공사 자금 소요시기에 맞춰 지원키 위하여 명시이월
217	한라산태풍피해 복구사업 (재료비) (일시 사역 인부임) (시설비) (시설비 및 부대비)	121,250 94,800 2,794,550 9,400	121,250 94,800 2,730,426 9,400	• 한라산 태풍피해 복구비로 제2회추경예산에 계상되었으나 사업추진기간(9개월) 부족으로 명시이월
217	한라산훼손지 복구 (시설비 및 부대비)	150,000	150,000	• 남북교차관광에 따른 한라산 훼손지 복구 사업비로 2000. 10. 28에 교부결정됨에 따라 사업추진기간이 부족 으로 명시이월
218	도전역지리정보 시스템 확대 구축 (학술용역비	195,300	97,900	• GIS시스템 구축자료의 운영을 위한 통합 프로그램 구축과 환경적합성 사전분석시스템 개발을 위한 과업으로서 사업추진기간 부족으로 명시이월
218	광역상수도 건설사업에 따른 수질검사장비 구입(시설비)	3,179,552	486,000	• 휘발성 오염물질 등 수질검사 장비는 외자구입 품목으로 년도내 구입이 불가능하여 부득히 명시이월
218	농업경영 컨설팅 지원	100,000	47,700 (18,300)	• 사업계약 기간이 1년이내이며 연중계약이 가능함에 따라 년도내 사업추진 및 예산집행이 어려울 것으로 예상되어 명시이월
218	미국현지 농장매입 및 시설 개보수 사업	1,645,000	345,000	• 미국현지농장 매입에 따른 사업비는 집행되었으나,관리사 신축 시설 개보수 기간 부족으로 명시이월

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
218	제주 수출단지조성사업 (자치단체자본이전)	281,000	281,000	• 미국현지농장 매입지연으로 호접란 수출단지 사업계획 시달 및 사업대상자 선정이 늦어져 사업추진기간 부족으로 명시이월
219	본관신축설계 및 원종생산포장, 관수시설,양액재배하우스 시설 등 (시설비)	472,000	423,000	• 농림부 지역특화사업(포괄사업비)가 연말에 배정됨에 따라 공기 부족
219	2종 어항개발사업 (시설비)	3,188,480	1,968,154	• 환경영향평가 용역완료 후 (2000. 3. 8 ~ 11.17) 사업시행으로 인한 공기부족 (사업소요기간 6개월)
219	어촌종합개발 사업 - 소규모어항 (시설비)	1,123,427	483,173	• 사업계획 변경으로 인한 예산과목 변경(2회추경)후 사업추진에 따른 공기보족
219	2종어항피해 복구 - 태풍 "프라피룬" (시설비) (시설부대비)	1,305,284 4,716	996,284 4,000	• 태풍피해 복구비 지원 지연에 따른 공기부족(사업소요기간 6개월)
220	수산물 냉동냉장 시설 (민간자본보조)	1,000,000	1,000,000	• 2000. 12. 23 국고보조금추가 내시되어 제3회 추가경정 예산 반영에 따른 사업공기 부족
220	활어위판장 시설 (민간자본보조)	71,943,	71,943,	• 2000. 8. 19국고보조금 추가 내시되어 제2회 추가경정 예산 반영에 따른 사업공기 부족

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
220	폐업어선 잔존가치 및 어업 손실액 평가 수수료(일반운영비)	50,000	(50,000)	• 해양수산부의 전국적인 어선 평가방법 및 기준설정에 따른 평가 용역계획확정지연 등에 의한 공기부족
220	폐업어선지원비 및 어선 해체처리 단가 산출용역(학술용역비)	33,068	(33,068)	• 해양수산부의 전국적인 어선 평가방법 및 기준설정에 따른 평가 용역계획확정지연 등에 의한 공기부족
220	'99 폐업어선비 지원(민간 및 사회단체 경상보조)	8,995,838	80,824	• 폐업어선지원사업 대상자 44척중 43척은 지원 완료하였으나 나머지 1척은 행정소송 중에 있어 년내사업 마무리 곤란
220	2000년 폐업어선 지원금 및 사업지원금 보조(민간 및 사회단체 경상보조)	3,143,104	2,218,126 (924,978)	• 2000. 12. 7해양수산부에서 사업비 내시 등에 따른 공기 부족
221	중간종묘육종장 시설사업(민간자본보조)	240,000	120,000	• 공유수면점용허가에 따른 주민동의(2000. 11. 2)지연으로 연내 사업 마무리 어려움
221	지역에너지 연구 및 자원조사(학술용역비)	110,000	30,000	• 도일원을 대상으로 풍력유망 후보지 7개지역에 대한 자원조사 용역으로 계측장비를 설치하여 1년 이상의 풍황측정 조사기간이 필요

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
221	풍력발전 실용화 사업 (시설비) (감리비) (시설부대비)	 2,658,040 35,160 6,800	 1,961,338 35,160 3,388	• 행원풍력발전단지 내 풍력발전기 증설공사는 입지선정 부지매입 실시 설계후 입찰과정을 거쳐 시행하는 공사로서 • 2000.10.12계약체결하여 2001.5.9일 준공을 목표로 추진 중임
221	민방위 경보시설 현대화 사업 (시설비) (감리비) (시설부대비)	 584,350 8,650 3,618	 584,350 8,650 2,000	• 민방위 경보 현대화 5개년 사업으로 행자부 주관 15개시·도 공동으로 2000.10월조달청과 계약체결로 연내사업기간 부족으로 명시이월
222	국가안전관리 정보시스템 구축사업	700,000	700,000	• 행자부 주관 '99.12월 조달청과 조달물자구매계약이 체결(12개시·도 공동계약)되어 2000년 8월 공동발주 계획이 었으나 일부장비 품목 변경이 11월17일 결정(행자부 재대12412 -169, 2000. 11. 17) • 2000. 12. 17일 계약체결 되었으나 사업기간 부족
소계	**개발사업특별회계 2건**	**650,000**	**497,500**	
222	제2차 종합개발계획 연구용역	400,000	400,000	• 연구용역기간이 계약일로부터 10개월 정도 소요될 것으로 예상됨에 따라 불가피 하게 명시이월
222	제주도 수문지질 및 지하수자원 종합조사	250,000	97,500	• 지하수관리기반 완성을 위한 수문지질도 작성 및 GIS와 연계한 수자원관리시스템 구축 과업으로, 사업기간부족

(마) 사고이월비(P223)

○ 세출예산 중 경비의 성질상 당해연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사사유로 인하여 그 년도 내에 지출하지 못한 경비와 지출 원인행위을 하지 아니한 부대경비는 사고이월 할 수 있도록 규정하고 있습니다

○ 2000년도 사고이월비는 4건에 2,274,611천원으로서 이월사유가 계약지연 또는 준비 부족 등에 기인하고 있는 것으로 분석되고 있는 만큼 앞으로는 계획 기간내에 사업이 마무리될 수 있도록 예산집행에 만전을 기해야 하겠습니다.

〈사고이월비〉

(단위 : 천원)

결산서 페이지	사 업 명	예 산 액	이 월 액	이 월 사 유
	4건	58,808,333	2,274,611	
223	어촌종합개발 (민간자본보조)	3,571,500	514,278	• 시설 부지내 불법건축물 미철거로 법적 철거조치 등으로 사업 착공 지연 • 사업현장 입구 도로공사에 따른 사업지연(공기 부족)
223	구조차량구입	120,000	111,218	• 2000년 본예산에 반영되어 소방장비 기술검토회의 개최 구매사양을 마련, 2000. 7.31일 조달요청 하였으나 물품납품 지연이 예상되어 사고이월(조달계약일 2000. 9. 6)
223	소방차량구입	920,000	452,282	• 2000년 본예산 및 제1회 추가경정 예산에 반영되어 구매사양을 마련, 2000.7.31일 조달요청하였으나 물품납품지연이 예상되어 사고이월(조달계약일 2000.9.6)
223	'99폐업어선 매각대금 해양수산부 귀속금	1,196,833	1,196,833	• 해양수산부에서 폐업어선 매각대금 수입금을 별도 지시할 때 까지 관리토록 함에 따라 추후 지출예정

(바) 계속비이월비(P224~ 226)

○ 계속비는 완성에 수 년도를 요하는 것으로 소요경비의 총액과 연도별 금액에 대하여 지방의회의 의결을 얻어 5년 이내 걸쳐 지출할 수 있는 경비로,

○ 2000년도 계속비 이월은 8건에 32,944,129천원으로 이중 광역폐기물소각 시설 건설사업비 와 제주의료원 이전신축 사업비 중 77억원은 자금 없는 이월로 사업 추진에 지장을 초래하게 되는 만큼 재원관리에 만전을 기해야 하겠습니다.

(사) 채무부담행위(P227~ 228)

○ 채무부담행위는 그 사항마다 필요한 이유를 명백히 하고 그 행위를 할 연도와 채무부담의 금액, 상환연도 및 상환금액을 표시하여 의회의 승인을 받도록 규정하고 있습니다

○ 2000년도 채무부담행위액은 "인공어초 시설사업" 등 3건에 35억원으로서 이중 943,877천원을 상환하고, 연도말 현재 2,556,123천원이 미상환 상태이나2001회계년도 중 전액 상환 할 예정입니다.

(아) 기 금(결산서 P. 259 ~ 281)

○ 제주도가 설치 관리하고 있는 기금은 17종으로서 2000년도에 17,071,569천원이 증가하여 기금잔액은 93,308,579천원입니다.

○ 기금 사용내역을 검토해 본 결과 "식품진흥기금", "공무원 교육 시상기금", "농수축산물직판장운영기금" 은 당해연도 수입액에 비해 지출액이 초과되고 있는 만큼 기금재원의 안정적 확보를 위한 노력이 필요한 것으로 사료됩니다.

○ 기금의 관리는 반드시 고수익 금융상품에 예탁함으로서 기금 증식을 도모하여야 함에도 농어촌진흥기금(8억)전액과 주민참여개발사업지원기금 중 일부(368백만원)를 저금리 상품으로 관리하고 있어 기금증식을 위한 노력이 필요한 것으로 판단됩니다.
또한 주민참여개발사업지원기금과 같이 융자기간이 10년이나 되는 장기 융자 기금은 동 조례시행규칙 제8조에서 규정하고 있는 바와 같이 매년 사업계획 이행 여부를 점검하는 등 기금관리에 만전을 기하여야 할 것으로 사료됩니다(채권 현재액 31억)

《기금현황》

(단위 : 천원)

구분 / 종류별	전년도말 현재액 (A)	당해년도 증감액			당해연도말 현재액
		계 (B)=(C-D)	수납액 (C)	지출액 (D)	
합계(17개기금)	76,237,009	17,071,569	28,881,174	11,809,604	93,308,579
생활보호기금	7,372	△7,372	833	8,205	0
재해구호기금	4,081,239	476,396	568,868	92,472	4,557,635
노인복지기금	1,070,691	573,743	711,271	137,528	1,644,433
장애인복지기금	1,055,800	373,091	520,491	147,400	1,428,891
청소년육성기금	1,997,151	409,931	796,502	386,572	2,407,082
여성발전기금	300,000	515,800	515,800	0	815,800
식품진흥기금	2,291,025	△158,829	1,048,489	1,207,318	2,132,196
공무원교육시상기금	69,655	△993	4,497	5,490	68,673
중소기업육성기금	42,347,195	5,239,673	12,875,247	7,635,573	47,586,868
해외채무상환재원적립기금	14,588,919	7,569,575	7,569,575	0	22,158,494
농수축산물직판장운영기금	185,901	△18,450	937	19,387	167,451
농어촌진흥기금	0	800,000	800,000	0	800,000
선도농업인육성기금	1,319,251	240,817	339,377	98560	1,560,068
문화예술진흥기금	4,002,860	283,792	854,892	571,100	4,286,652
주민참여개발사업지원기금	1,074,240	416,682	916,682	500,000	1,490,922
재해대책기금	1,692,993	34,286	1,034,286	1,000,000	1,727,279
재난관리기금	152,707	323,427	323,427	-	476,134

(자) 채권 • 채무결산(P283 ~294)

○ 채권 현재액은 43건에 3,205억6천4백만원입니다. 대부분 채권이 상환에 수개년이 소요되는 장기채권 들인 만큼 채무자의 사업운영 실태를 정기적으로 점검하는 등 채권관리에 만전을 기해야 할 것으로 사료됩니다. 일부사업의 경우 채무자의 사업실패로 상환에 어려움이 예상되는 사례가 있는 만큼 채권확보를 위한 적극적인 노력이 필요한 것으로 사료됩니다.

○ 결산서상 2000년도말 현재 제주도가 상환해야 할 채무가 593,021,253천원으로서 이중 지방채가 326,485,862천원, 해외차관이 263,979,268천원, 채무부담행위가 2,556,123천원입니다.

○ 채무결산내역에 나타나고 있듯이 96년 이후 '98년까지는 채무액이 급속히 증가하였으나 2000년에는 증가율이 1.1%로 증가율이 감소하는 추세를 보이고있어 바람직한 것으로 판단되나, 채무상환이 재정운영에 부담을 주는 수준에 이르고 있다고 판단되는 만큼 앞으로 신규채무 발생을 최대한 억제하기 위한 노력이 필요한 것으로 사료됩니다.

《채권 결산내역》

(단위 : 천원)

구 분	1996	1997	1998	1999	2000
합 계	116,907,053	276,435,027	306,560,551	307,692,861	320,564,831
일 반 회 계	11,196,100	14,513,400	16,049,000	16,762,500	19,352,100
특 별 회 계	105,710,953	261,921,627	290,511,551	290,930,361	301,212,731
제주도개발사업 (기타특별회계)	12,041,365	160,612,552	159,792,794	158,262,131	151,919,523
지 역 개 발 기 금 (공기업특별회계)	93,669,588	101,309,075	107,561,677	132,668,230	149,293,207

《2000 종류별 채무현황》

(단위 : 천원)

구 분	'99년도	2000년도	증 감 액	증감율(%)
합 계	586,750,188	593,021,253	6,271,065	1.1
지 방 채	302,238,370	326,485,862	24,247,492	8.0
해 외 차 관	279,825,695	263,979,268	△15,846,427	△5.7
채무부담행위	4,686,123	2,556,123	△2,130,000	△45.5

《채무 결산내역》

(단위 : 천원)

구 분	1996	1997	1998	1999	2000
합 계	142,878,540 (27.08)	337,745,353 (136.38)	531,445,473 (57.35)	586,750,188 (10.4)	593,021,253 (1.1)
일 반 회 계	57,667,534 (49.18)	88,646,746 (53.72)	147,903,971 (66.84)	183,653,126 (24.2)	199,496,016 (8.6)
특 별 회 계	85,211,006 (15.50)	249,098,607 (192.33)	383,541,502 (53.97)	403,097,062 (5.09)	393,525,237 (△2.4)
제주도개발사업 (기타특별회계)	10,582,278	170,460,552	288,349,368	301,316,327	286,552,902
지역개발기금 (공기업특별회계)	74,628,728	78,538,055	95,192,134	101,780,735	106,972,335

( ) 전년도 대비는 증가율임.

(차) 공유재산 증감 및 현재액(P297~ 298)

○ 2000년도말 현재 공유재산은 토지344필지, 건물189동 기타4건으로서 총재산가격은 2,133억7천만원 상당으로서 전년도말 보다 214억4천만원이 증가한 것으로 분석되고 있습니다.

○ 그러나 결산검사 시에도 지적한바와 같이, 2000회계년도에 제주도지방개발공사에 출자한 125억(국비50억, 교부세40억, 도비35억)이 결산에서 누락된 부분은 중요한 하자라 하지 않을 수 없습니다.
누락된 유가증권을 공유재산관리 대장에 등재하여 관리하고, 앞으로 이러한 사례가 재발하지 않도록 공유재산관리에 만전을 기해야 하겠습니다.

(타) 물품증감 및 현재액

○ 2000년도말 현재 물품현황은 업무용과 사업용를 포함하여 총 2013개의 물품에 143억4천2,746천원 상당을 보유하고 있습니다.
정확한 재물조사를 통하여 2013건이나 되는 많은 물품을 효율적으로 관리하여야 할 것으로 사료됩니다.

《물품증감 및 현재액》

[단위 : 수량(개), 금액(천원)]

구 분	2000년도말 보유현황		99결산서 전년도말 보유현황		증(△)감	
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
합 계	2013	14,342,746	1,995	13,777,586	18	565,160
업무용정수	1,376	3,221,295	1,370	3,011,972	6	209,323
사업용정수	637	11,121,451	625	10,765,614	12	355,837

나. 종합의견

○ 2000년도 제주도 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산과 예비비지출 승인의 건은 지방자치법 제125조와 지방재정법 제41조의 규정에 의거 의회가 선임한 결산검사위원의 검사를 받아 그 검사의견서를 첨부하여 승인 요청한 사항으로 검사위원이 제시한 의견에 대하여는 조속 시정 조치하고,

○ 본 검토의견서에서 제기된 검토의견에 대하여는 앞으로 같은 사안이 발생치 않도록 예산편성 및 집행에 신중을 기해야 할 것으로 사료됩니다.

4. 질의 및 답변요지 : 생 략

5. 토론요지 : 생 략

6. 심사결과 : 원안가결

※ 부대의견 : 별 첨

7. 소수의견 요지 : 해당사항 없음

8. 기타 필요한 사항 : 해당사항 없음

"별첨"

《 부대의견 》

○ 각 상임위원회 및 우리위원회에서 위원님들의 지적한 개선사항에 대하여는 예산집행이나 예산 편성 등의 과정에 반드시 반영할 것을 권유하는 의견을 제시하고 원안가결

1. 도에서 보조하는 단체에 대하여는 정기감사 등 사후관리를 철저히 하여 지원목적 대로 집행되도록 하기바랍니다.

2. 소송에서 승소할 경우에는 반드시 소송비용을 청구함으로서 세입원이 누락되는 일이 없도록 하기 바랍니다.

3. 고 금리 채무에 대하여는 조기상환 또는 저금리 상품으로 대체하기 위한 적극적인 노력이 요망됩니다.

4. 각종 기금 등 지원시 심의위원이 수혜자가 될 경우에는 심의에서 제척시킴으로서 공정한 심의가 되도록 하고, 특정 단체가중복 지원 받는 일이 없도록 하기 바랍니다.

5. 과오납 발생이 최소화 될 수 있도록 노력하여 납세자의 불편을 해소하고, 행정의 신뢰도를 제고하기 바랍니다.

6. 명시이월 대상사업을 임의로 사고이월 처리함으로서 의회의 의결권을 침해함은 물론 예산 및 회계질서를 문란시키는 사례가 재발하지 않도록 특별한 대책을 강구하기 바랍니다.

7. 3,205억원에 달하는 채권관리에 만전을 기하기 바랍니다, 일부사업의 경우채무자의 사업실패로 상환에 어려움이 예상되는 만큼, 채권확보를 위한 적극적인 노력이 요망됩니다.

8. 제주관광학회 학술연구 보조금(1억원) 정산미흡 등 결산검사 위원들의 지적한 사항에 대하여는 조속한 시일내에 반납조치 등 시정조치하기 바랍니다